

О МЕРАХ ПО УВЕЛИЧЕНИЮ НАЛОГОВОГО ПОТЕНЦИАЛА

С.Б. Андреева

Заместитель начальника управления налоговой
политики и доходов

Меры по укреплению доходного потенциала



План мероприятий по росту доходов

1,9
млрд.руб.

*Взыскание задолженности
по налоговым платежам*

1,1
млрд.руб.

*Легализация бизнеса и
объектов налогообложения*

0,1
млрд.руб.

*Оценка эффективности налоговых
льгот и пересмотр ставок*

0,7
млрд.руб.

*Работа с неналоговыми
доходами*



**Комплексный план по улучшению администрирования и увеличения
поступления доходов**



**Межведомственная рабочая группа по платежам в областной бюджет и
местные бюджеты и легализации объектов налогообложения под
руководством Губернатора области Кувшинникова О.А.**



**Оперативная рабочая группа под руководством заместителя Губернатора
области, начальника Департамента финансов области Артамоновой В.Н.**



Межведомственные муниципальные рабочие группы

БЮДЖЕТНЫЙ ЭФФЕКТ ОТ МЕРОПРИЯТИЙ ПО УКРЕПЛЕНИЮ ДОХОДНОЙ БАЗЫ БЮДЖЕТА, МЛРД.РУБ.

16,5

млрд.руб.

1,6

2,3

2,8

2,9

3,1

3,8

2012г.

2013г.

2014г.

2015г.

2016г.

2017г.

План мероприятий по росту доходов за 2017 год

1

Взыскание задолженности по налоговым платежам

Принятие мер по урегулированию и взысканию задолженности по налоговым платежам в бюджет области

Повышение эффективности контрольной работы, проводимой для выявления и пресечения нарушений з/д о налогах и сборах

Обеспечение взаимодействия по вопросам функционирования мобильных налоговых офисов

2

Легализация бизнеса и объектов налогообложения

Проведение мероприятий по легализации "теневой" заработной платы

Проведение работы по легализации неформальной занятости населения

Выявление признаков неправомерных действий при банкротстве, преднамеренного и фактического банкротства налогоплательщиков

Выявление собственников недвижимости, сдающих в наем жилые помещения без декларирования доходов и уплаты налогов

Пресечение незаконной деятельности субъектов предпринимательской деятельности

Выявление резервов роста поступлений налога на прибыль организаций и УСН путем определения причин убыточности организаций и легализации их доходов

Выявление налогоплательщиков, применяющих специальные режимы и использующих их как способ ухода от налогообложения

Проведение контрольных мероприятий на предмет соответствия декларируемых физических показателей (площадь торгового зала, численность работающих), используемых при расчете ЕНВД, фактически используемых в предпринимательской деятельности

Обеспечение мониторинга налоговых поступлений от федеральных торговых сетей и их подразделений в разрезе муниципальных районов, в целях недопущения снижения налоговых платежей в консолидированный бюджет области

Координация работы ОМСУ области по обеспечению госрегистрации прав собственности граждан на недвижимое имущество

Координация деятельности ОМСУ области по усилению муниципального земельного контроля

Установление законом области ежегодной индексации размера потенциально возможного к получению ИП годового дохода на коэффициент-дефлятор

Установление законом области ежегодного коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, для исчисления и уплаты НДФЛ некоторыми категориями иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в РФ на основании патента

Недопущение снижения объемов производства алкогольной продукции по сравнению с 2016 годом и противодействие нелегальному обороту алкогольной продукции

Комплексный план мероприятий по улучшению администрирования и увеличения поступлений доходов в бюджет области в 2018 году



Возмещение ущерба в результате осуществления межведомственного взаимодействия по выявлению и возбуждению уголовных дел в отношении лиц, нарушивших законодательство о налогах и сборах или совершивших противоправные действия при госрегистрации и (или) банкротстве юридических лиц, имеющих признаки уголовных преступлений



Осуществление взаимодействия с ОМСУ и работодателями по оказанию содействия в информировании физического лица об имеющейся у него задолженности по имущественным налогам, а также по ее уплате (в том числе на основании судебных актов с задолженностью, не превышающей 25 тыс.руб.)



Применение к должникам меры принудительного исполнения в виде обращения взысканий на денежные средства должников, находящихся на счетах в кредитных учреждениях (банках)



Применение к должникам меры принудительного исполнения в виде обращения взысканий на заработную плату и иные доходы



Проведение совместных широкомасштабных совместных рейдовых мероприятий с освещением в СМИ в местах массового потока транспортных средств и наложение ареста на имущество должников



Функционирование деятельности специализированных отделов судебных приставов по взысканию административных штрафов в г. Вологде и г. Череповце



Иные мероприятия

2,3
2016г млрд.руб.

4,1
2017г млрд.руб.

4,2
план на 2018г

Изменения на федеральном уровне для легализации бизнеса

Преимущества онлайн-касс

Для государства

Сокращение «теневого» оборота денежных средств и увеличение поступлений в бюджет

Пресечение незаконной предпринимательской деятельности

Для бизнеса

Снижение непроизводственных расходов, переход на электронную регистрацию

Сокращение недобросовестной конкуренции

Дополнительные сервисы, инструменты и аналитика онлайн

Удаленный контроль персонала

Сокращение количества проверок

ТЕМПЫ ПОСТУПЛЕНИЯ УСН

104,5%



105,1%



119,2%



119,8%



2015/2014

2016/2015

2017/2016

2018/2017 (4 мес.)

Использование онлайн-касс



С 1 июля 2018 года:

- ✓ ИП с наемными работниками на ЕНВД или ПСН и организации на ЕНВД в сфере торговли;
- ✓ организации и ИП с наемными работниками в сфере общественного питания
- ✓ ИП с наемными работниками и организации, которые занимаются вендингом



С 1 июля 2019 года:

- ✓ организации и ИП, если они выполняют работы или предоставляют услуги;
- ✓ ИП без наемных работников на ЕНВД или патенте в сфере торговли и общественного питания;
- ✓ ИП без наемных работников, которые занимаются вендингом

Изменения на федеральном уровне для легализации бизнеса

Статья 54.1 НК РФ: Пределы осуществления прав по исчислению налоговой базы и (или) суммы налога, сбора, страховых взносов

СУТЬ СТАТЬИ:



Предотвращение использования «агрессивных» механизмов налоговой оптимизации.

Определение конкретных действий налогоплательщика, которые признаются злоупотреблением правами.

Запрет уменьшения налогоплательщиком налоговой базы в результате искажения сведений.

ИСКАЖЕНИЕ СВЕДЕНИЙ

создание схемы
«дробления бизнеса»,
направленной на
неправомерное
применение спец.режимов

совершение действий,
направленных на искусственное
создание условий по использования
пониженных налоговых ставок,
налоговых льгот, освобождения от
налогообложения

неотражение
налогоплательщиком дохода от
реализации товаров, в т.ч. в связи
с вовлечением в
предпринимательскую
деятельность подконтрольных
лиц

РАСШИРЕНИЕ ОСНОВАНИЙ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ВНЕПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ РАБОТОДАТЕЛЕЙ

Действующий порядок

1. Истечение срока исполнения работодателем предписания об устранении выявленного нарушения
2. Обращения и заявления граждан о фактах нарушения работодателями требований трудового законодательства (охрана труда, невыплата заработной платы)

Актуализация оснований с 11 мая 2018 года

Обращения и заявления граждан о фактах уклонения от оформления трудового договора, ненадлежащего оформления трудового договора или заключения гражданско-правового договора

Патентная система налогообложения

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 31.01.2017 N 147-р (ред. от 06.12.2017) «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов РФ» доля ИП, применяющих патент, к ИП должна быть **не менее 5%**

ДОЛЯ ИП, ПРИМЕНЯЮЩИХ ПСН, В ОБЩЕМ КОЛИЧЕСТВЕ ИП НЕ МЕНЕЕ 5%

г.Череповец	14,4%	Белозерский	6,6%
Череповецкий	11,2%	Кичм-Городецкий	6,5%
Кадуйский	9,5%	Вытегорский	5,5%
г.Вологда	7,3%	Вологодский	5,1%
Кирилловский	6,6%	Шекснинский	5,0%

МЕНЕЕ 1%

Чагодощенский	0,9%
Сямженский	0,9%
Тарногский	0,6%
Никольский	0,3%
Усть-Кубинский	0,0%

8,2%

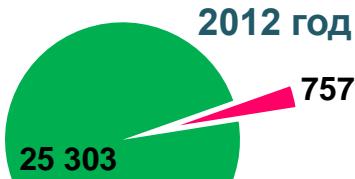
доля по
области

26 916

число ИП на
10.04.2018

2 197

число ИП на
патенте, 2017 год



Инициатива Вологодской области по патентной системе: установление размера потенциально возможного к получению ИП годового дохода в отношении групп, подгрупп, видов бытовых услуг.

План мероприятий по росту доходов за 2017 год

3

Оценка эффективности налоговых льгот и пересмотр ставок

Оценка эффективности налоговых льгот, предоставляемых законами области по региональным налогам и снижение ставки налога на прибыль, с последующей отменой льгот или установления дополнительных критериев их предоставления

Координация работы ОМСУ по проведению оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам, с последующей отменой льгот

Координация деятельности ОМСУ по разработке МПА по ЕНВД, предусматривающих: перераспределение нагрузки К2 (корректирующего коэффициента базовой доходности, учитывающего совокупность ведения предпринимательской деятельности) с учетом особенностей ведения предпринимательской деятельности; повышение размера зарплаты, в зависимости от которой устанавливается повышающий коэффициент К2, до размера среднемесячной заработной платы по соответствующему виду экономической деятельности муниципального района (городского округа)

Поэтапное повышение налоговых ставок по налогу на имущество организаций в отношении объектов недвижимости, облагаемых по кадастровой стоимости

4

Работа с неналоговыми доходами

Принятие мер по повышению собираемости административных штрафов, в том числе штрафов за нарушение ПДД

Координация работы ОМСУ области по установлению эффективных ставок за сдаваемое в аренду муниципальное имущество и земельные участки, находящиеся в мунасобственности, а также госсобственность на которые не разграничена; отмена с 1 января 2018 года льгот по аренде земельных участков и аренде имущества, выявление случаев предоставления недвижимого имущества в аренду без взимания платы за аренду земельных участков, занятых арендоуемым имуществом

Принятие мер по недопущению увеличения дебиторской задолженности по неналоговым платежам, обеспечению взыскания и перечисления дебиторской задолженности по неналоговым платежам в областной бюджет

Инвентаризация неиспользуемого имущества, находящегося в мунасобственности и определение направлений по вовлечению их в хоз.оборот; повышение эффективности работы по выполнению Прогнозного плана приватизации муниципального имущества

Претензионно-исковая работа по взысканию задолженности по арендной плате и пени в отношении имеющих задолженность по арендной плате арендаторов имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности

Оценка эффективности налоговых льгот

Оценка эффективности установленных

законами области налоговых льгот

до 15 августа

осуществление финансовым органом области оценки эффективности установленных налоговых льгот

до 1 сентября

представление Губернатором области в ЗСО

информации о результатах оценки эффективности

Оценка эффективности планируемых к установлению налоговых льгот

1

при разработке проекта закона области о предоставлении налоговых льгот, если он внесен Губернатором области

2

при подготовке заключения Губернатора области по проекту, внесенному иным субъектом права з/д инициативы

Содержание информации

перечень налоговых льгот, установленных на территории области

сумма выпадающих доходов консолидированного бюджета области от предоставления налоговых льгот

данные о количестве налогоплательщиков, применяющих налоговые льготы в разрезе категорий

результаты оценки эффективности установленных законами области налоговых льгот

БЮДЖЕТНАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ (БЭ, max 2,5) –

влияние применяемой налоговой льготы на изменение платежей в консолидированный бюджет области

объем налоговых поступлений в бюджет области

объем налоговой льготы

РАСЧЕТ ЭФФЕКТИВНОСТИ (БЭЭ)

$$\text{БЭЭ} = \frac{(\text{БЭ} + \text{ЭЭ})}{5} * 100\%$$

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ (ЭЭ, max 2,5) –

влияние применяемой налоговой льготы на изменение результатов их экономической деятельности

начисленный доход работникам

выручка от реализации товаров, работ, услуг
прибыль до налогообложения

рентабельность

инвестиции в основные средства

налоговая база для расчета налога, уплачиваемого при применении спец.режимов

Степени
эффективности льгот

90% и выше

высокая степень
эффективности

70-90% вкл.

средняя степень
эффективности

50-70% вкл. за 1 год

удовлетворительная
степень эффективности

менее 50%

льгота
не эффективна

Примеры резервов по неналоговым доходам: аренда земли и аренда имущества в 2017 году

СРЕДНЯЯ СТОИМОСТЬ ПО 1 ДОГОВОРУ АРЕНДЫ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА, РУБ.



СТОИМОСТЬ 1 СОТКИ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА, РУБ.



СРЕДНЯЯ СТОИМОСТЬ ПО 1 ДОГОВОРУ АРЕНДЫ ИМУЩЕСТВА, РУБ.



СТОИМОСТЬ 1 КВ.М. ИМУЩЕСТВА, РУБ.



Информация о нарушениях, выявленных в результате проведения контрольных мероприятий за 2015-2016гг.

В Усть-Кубинском, Вологодском, Грязовецком и Череповецком районах нарушен Порядок ведения реестров муниципального имущества: отсутствуют кадастровые номера, кадастровая стоимость, основные параметры, характеризующие свойства недвижимого имущества и др.

В ряде районов не принимаются должные меры по организации поступления платы за аренду земельных участков и аренду имущества:

- **в Вологодском и Усть-Кубинском районах** не начислялась плата за аренду земельных участков, находящихся под недвижимым имуществом, переданного в аренду;
- **в Усть-Кубинском районе** нарушены условия договора о передаче покупателю в аренду или долевую собственность земельного участка под приобретенным нежилым помещением;
- **в Череповецком и Вологодском районах** использовалось имущество без правовых оснований

В Вологодском районе осуществлялось предоставление земельных участков инвалидам без учета требований действующих НПА (подтверждающие инвалидность документы либо отсутствовали либо были просрочены, оформление через доверенных лиц, отсутствие документов, подтверждающих, что инвалид поставлен на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий по обеспечению жилыми помещениями, по получению земельных участков для ИЖС)

Двумя организациями г. Вологда, пользовавшимися льготами по аренде земельных участков, не были предоставлены отчеты о целевом расходовании средств от предоставления льготы по аренде земельных участков

Поручения с заседания от 6 апреля 2018 года межведомственной рабочей группы по платежам в областной бюджет и местные бюджеты и легализации объектов налогообложения под руководством Губернатора области

Управлению ФНС России по Вологодской области

- ✓ обеспечить мобилизацию доходных источников в областной бюджет с ростом на 8% к уровню 2017 года в сумме 37,3 млрд.руб. (без налога на прибыль организаций ПАО «Северсталь», АО «Апатит»);
- ✓ обеспечить сокращение задолженности по налоговым платежам в бюджеты всех уровней на 10% - с 6,5 млрд.руб. (без страховых взносов) по состоянию на 01.01.2018г. до 5,9 млрд.руб.

Управлению ФССП России по Вологодской области

- ✓ разработать Соглашение о порядке взаимодействия УФССП России по области, УМВД России по области, Государственной инспекции по маломерным судам области и территориального управления Росимущества в области по вопросам организации и продажи арестованной техники, предназначенной для охоты и рыбалки (снегоходы, мотосани, моторные лодки, катера и др.);
- ✓ проработать вопрос о заключении Соглашений с операторами сотовой связи по списанию денежных средств со счетов мобильных телефонов физлиц в уплату налоговой задолженности

Комитету гражданской защиты и социальной безопасности Вологодской области

- ✓ Информировать о результатах работы УФССП по области с должниками - физлицами с использованием АПК «Безопасный город»;
- ✓ Доложить о технической возможности использования сегментов АПК «Безопасный город» по выявлению нелегальных перевозок пассажиров и багажа

Основные направления работы оперативной рабочей группы на 2018 год



Мониторинг исполнения муниципальными районами и городскими округами доведенных ключевых показателей эффективности работы по развитию доходной базы:

- обеспечение роста поступления налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых нормативах) на 4%
- увеличение поступлений от легализации «серой» заработной платы на 5,3%
- увеличение поступлений транспортного налога с физических лиц на 4%
- сокращение задолженности по налоговым платежам в бюджет области на 15%



Рассмотрение МО области (в том числе на выездных совещаниях), имеющих низкие показатели по исполнению ключевых показателей по работе с доходной базой



Рассмотрение ОИГВ области – главного администратора доходов областного бюджета по выполнению утвержденных бюджетных назначений по закрепленным неналоговым доходам



Анализ ситуации и принимаемых мер

- по сокращению задолженности по налоговым платежам и увеличению налогооблагаемой базы
- о принудительному взысканию задолженности по имущественным налогам с физических лиц
- по выявлению и пресечению преступлений, связанных с уклонением от уплаты налогов и сборов

Мероприятия, отсутствующие в Плане мероприятий Правительства области по росту доходов, совершенствованию долговой политики и программы оптимизации расходов на 2017-2019гг. (постановление Правительства области от 31 марта 2017г. № 291)

Типовой план мероприятий по консолидации бюджетных средств субъектов РФ в целях оздоровления государственных финансов регионов

1. Пересмотр в сторону увеличения размера потенциально возможного к получению дохода по патентной системе налогообложения (не менее 30% от максимального размера потенциально возможного к получению ИП годового дохода)



с 01.01.2018г.
2. Проведение полной мобилизации доходов в виде дивидендов от участия в уставном капитале хоз.обществ, рассмотрение целесообразности повышения размера дивидендов до 50%



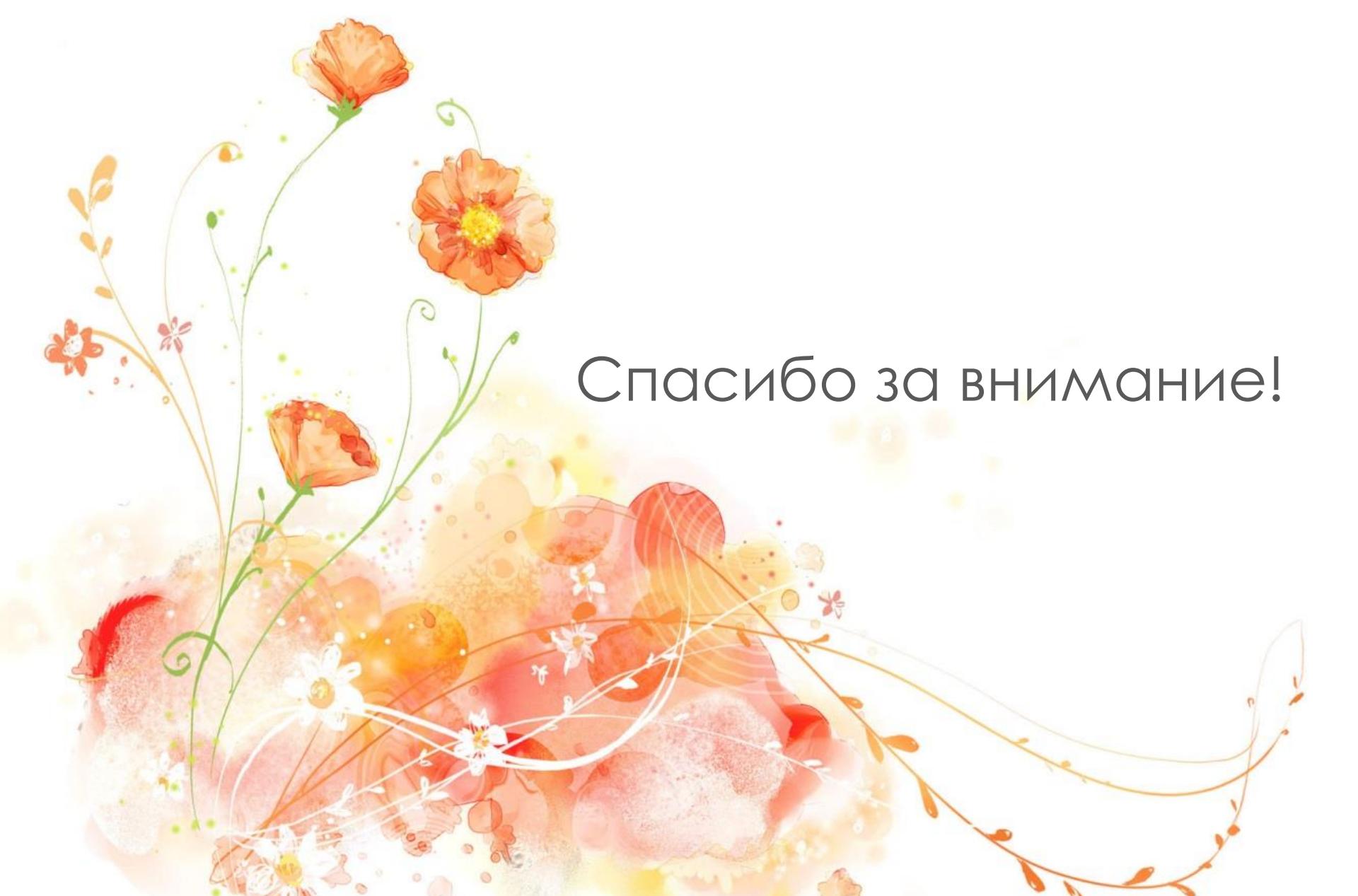
предприятия, в которых доля области превышает 50% уставного капитала, являются банкротами
3. Поступление неналоговых доходов от разрешений на размещение рекламы в размере не менее 0,5% от консолидированного бюджета субъекта РФ
4. Взимание платы за право размещения нестационарных торговых объектов



не урегулированы полномочия ОМСУ по принятию МПА, устанавливающих взимание платы за право размещения нестационарных торговых объектов
5. Установление обязательной платы на парковочном пространстве в городах с населением более 500 тыс. человек



население городов Вологодской области менее 500 тыс.чел.



Спасибо за внимание!

С.Б. Андреева

Заместитель начальника управления налоговой
политики и доходов